



FISCALIA DE ESTADO
PROVINCIA DEL CHACO
H. Igoyen N° 236 - Tel.: 4452640

"2022 - Año de la memoria en homenaje a trabajadores y trabajadoras esenciales y a fallecidos en contexto de la pandemia COVID-19" - Ley 3473-A.

RESISTENCIA, 03 MAY 2022
DICTAMEN N° 190

Ref.: E28-2022-3839-AE S/ Anteproyecto de Decreto Faculta al Ministerio de Desarrollo Social a suscribir Convenios de Co-Ejecución para la Prestación Institucional con Organizaciones no Gubernamentales, Municipalidades y Congregaciones Religiosas.

//- CALIA DE ESTADO

A la

DIRECCION DE CONTRALOR Y NORMATIZACION

VUELVA, el presente expediente que fue remitido a fin de que este Organismo emita opinión respecto a la medida que se propicia.

I. ANTECEDENTES:

Se acompaña Anteproyecto de Decreto (e-parte 23) por el cual se faculta al Ministerio de Desarrollo Social, a suscribir Convenios de Co-Ejecución para la Prestación Institucional con las Organizaciones no Gubernamentales, Municipalidades, Congregaciones Religiosas y otras, según modelo que como Anexo II forma parte del mismo; que tendrán vigencia desde el 01 de enero de 2022 y hasta el 31 de diciembre de 2022. Asimismo, en su Artículo 2º, se faculta al Ministerio de Desarrollo Social para dictar las normas y procedimientos complementarios que pudieran resultar necesarios a efectos de fortalecer la operatividad y eficiencia de los convenios celebrados. En su Artículo 3º se autoriza al Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia del Chaco a celebrar y suscribir convenios y acuerdos específicos necesarios para implementar de manera progresiva las transferencias de fondos a cuenta bancaria a través de medios electrónicos o acreditación en tarjeta de débito recargable; a los efectos de dar cumplimiento en tiempo y forma al objeto del presente Decreto y a suscribir convenios a tal fin según lo expuesto en el Anexo I y III del Decreto en cuestión. En su Artículo 5º se autoriza al Ministerio de Desarrollo Social a través de la Dirección de Administración al incremento del diez por ciento (10%) calculado sobre el monto base de las raciones del primer cuatrimestre, en dos (2) cuotas a efectivizarse en los meses de mayo y septiembre de 2022, correspondiendo el incremento del diez por ciento (5%) en cada cuota, conforme los motivos expuestos en los considerandos. Se establece en el Artículo 6º que los designados como administradores de fondos y las entidades Co-Ejecutoras suscribientes de Convenios, deberán ajustarse a las normas vigentes, Ley N° 1092 A- de Administración Financiera-, Resolución N° 30/14 del Tribunal de Cuentas en relación a las inversiones de los fondos y rendiciones de cuentas, de acuerdo a los instructivos que forman parte del presente instrumento legal como

Anexo II; respetando la modalidad del servicio. La inobservancia e incumplimiento de los Anexos, generará acciones administrativas y legales contra él o los responsables/es del Servicio y/o contra la entidad Co-Ejecutora y sus integrantes. En su Artículo 7º se Faculta a la Subsecretaria de Niñez, Adolescencia y Familia, a la Subsecretaria de Personas Adultas Mayores, Subsecretaria de las Juventudes y Diversidad y a Subsecretaria de Planificación Estratégica y Finanzas del Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia del Chaco por intermedio de sus Direcciones a dictar instrumentos legales y/o actos administrativos a fin de que los equipos técnicos de sus dependencias, puedan acompañar, fiscalizar y/o intervenir en las instituciones con el fin de garantizar la real prestación del servicio. En su Artículo 8º se Ratifica a partir de la firma del presente Decreto todo lo actuado según Resolución Ministerial N° 0649/22, 0738/22, 0739/22, 0759/22, 0760/22, 0918/22, 0919/22, 0978/22, 0979/22, 0990/22, 1049/22, 1050/22, 1051/22, 1073/22, 1074/22, 1075/22, 1193/22, 1203/22, 1206/22 1220/22 y 1230/22, cuyas copias digitalizadas y autenticadas digitalmente de los mencionados instrumentos forma parte integrante del Decreto que se dicta.

A e-parte 5, obra la intervención de la Unidad de Asuntos Jurídicos de la jurisdicción, la cual emite Dictamen N°50/22.

A e-parte 7, asume intervención y emite opinión de Contaduría General de la Provincia sin apreciaciones técnicas que formular.

A e-parte 10 y 21, a Subsecretaria de Hacienda asume intervención y formula apreciaciones las cuales son subsanadas conforme constancias obrantes en el expediente.

A e-parte 20, obra Informe de factibilidad financiera emitido por la Unidad de Planificación Sectorial.

A e-parte 27, Asesoría General de Gobierno emite Dictamen N° 379/22 sin objeciones técnico-jurídicas que realizar al proyecto de decreto sometido a análisis.

II. ANÁLISIS JURÍDICO DE LA CUESTIÓN:

Que surge de los fundamentos expuestos en el Considerando del anteproyecto adjunto que es responsabilidad del Ministerio de Desarrollo Social, atender la asistencia y la promoción dignificante de sectores vulnerables, como la niñez, la adolescencia y la familia y los adultos mayores, en cumplimiento de los deberes delegados a la Subsecretaria de Niñez, Adolescencia y Familia y la Subsecretaria de Personas Adultas Mayores, siendo necesario por ello instrumentar acciones y suscribir Convenios de Co-ejecución con Organizaciones no Gubernamentales, Municipalidades, Congregaciones Religiosas y otras que reúnan los requisitos necesarios para percibir, administrar y rendir cuentas de los fondos que recibirá para la prestación institucional. El objeto de dichos convenios de Co-ejecución es instrumentar la relación jurídica entre el Estado Provincial y

las Entidades Co-Ejecutoras, para que las mismas actúen como administradoras de los fondos públicos. El Ministerio de Desarrollo Social podrá designar agentes de su jurisdicción, que revistan como personal de planta permanente, para ser administradores de los fondos en los servicios y/o instituciones que no cuenten con entidades Co-Ejecutoras para la administración de los fondos y estará facultado a dictar los instrumentos legales pertinentes, con el fin de realizar ajustes en las modalidades de transferencia de fondos y del monto de raciones previstos en el anteproyecto adjunto, de acuerdo a la población asistida. Se funda la presente medida en lo normado por la Ley N° 2086-C " Ley de Protección Integral de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes"; Ley N° 2553-B de "Promoción y Protección Integral de las Personas Adultas Mayores" y Ley 1794-H "Régimen Integral Para La Inclusión De Las Personas Con Discapacidad"; Ley N.º 26.485 " Ley de Protección Integral a las Mujeres"; Ley 7916 "Adhesión a la Ley Nacional 26.934- Plan Integral para El Abordaje de los Consumos Problemáticos; Jóvenes Estudiantes; Personas con Capacidades Diferentes y aquellas en situación de extrema vulnerabilidad; todo de acuerdo a la Ley N° 3108 - A "de Ministerios", Artículos 5º y 21º, Ley N° 1092-A de Administración Financiera.

En tal sentido, se coincide con la opinión vertida por Asesoría General de Gobierno, en cuanto a que la implementación de medidas como las del proyecto adjunto, deben responder a atribuciones de la más alta autoridad, teniendo en cuenta razones de oportunidad, mérito y conveniencia a los fines de satisfacer adecuadamente los intereses generales de los destinatarios de dichas políticas.

No obstante se deberá tener en cuenta que en el artículo 5º del Proyecto de Decreto el porcentaje consignado en letras difiere del consignado en números (en letras dice "diez por ciento" y en números "(5%)"; en el artículo 6º se hace mención a los instructivos, los cuales se advierte que se encuentran en el Anexo IV, no en el Anexo II; y en cuanto a la enumeración de las Resoluciones Ministeriales que se ratifican a partir de la firma del Decreto, efectuada en el artículo 8º, se advierte que no se enumera la Resolución N° 989/22 que se adjunta en la e-parte 24, y se menciona la Resolución N° 1050/22, la cual no se incorporó a la e-parte 24.

III. CONCLUSIÓN:

Por lo que, téngase en cuenta lo antes señalado, prosiguiéndose el trámite en un todo conforme la normativa aplicable al particular.

Oficie de atento dictamen.

ROBERTO ALEJANDRO HERLEIN
FISCAL DE ESTADO
DE LA PROVINCIA DEL CHACO
M.P. CHACO 4641 Fº 557 Tº XI
M. FEDERAL Tº 66 - Fº 793
D.N.I. 30.696.812