



FISCALIA DE ESTADO
PROVINCIA DEL CHACO
H. Higoyen 119 236 • Tel: 4452640

RESISTENCIA,

23 FEB 2024

DICTAMEN N°

036

Ref: E4-2024-1194-Ae. S/ anteproyecto de Decreto mediante el cual se ratifica un Convenio marco suscrito entre el Estado Nacional y la Provincia del Chaco de anticipo financiero en el marco de la Ley 11.672, destinado a dotar de liquidez financiera a la Provincia para atender en tiempo y forma el cumplimiento de sus obligaciones,

//- CALIA DE ESTADO

Al

MINISTERIO DE HACIENDA Y FINANZAS

Accede el presente expediente electrónico, remitido en ocho (8) e-partes, con anteproyecto de Decreto –obrante a e-parte 1-, por el cual conforme los fundamentos fácticos y jurídicos expresados en los Considerandos, el Sr. Gobernador de la Provincia del Chaco, ratifica en todas sus partes el “Convenio marco entre el Estado Nacional y la Provincia del Chaco”, suscrito en fecha 12 de febrero de 2024, que como Anexo I forma parte del mismo. (Artículo 1º); dejando sentado que la ratificación dispuesta se realiza al efecto de dar cumplimiento a lo exigido en la cláusula tercera del citado Convenio. (Artículo 2º).

Antecedentes:

A e-parte 3, asume intervención el Sr. Contador General de la Provincia del Chaco, informando que, luego del análisis de los antecedentes relacionados no surgen consideraciones técnicas que formular al trámite que se promueve, siendo procedente el mismo

A e-parte 5, obra intervención del Sr. Subsecretario de Hacienda, en sentido favorable a la prosecución del trámite, bajo el marco de la normativa vigente.

A e parte 6, se incorpora aval expreso del Sr. Ministro de Hacienda y Finanzas a la medida.

A e parte 7, asume intervención el Área Legal de Ministerio de Hacienda y Finanzas, que funciona en el ámbito de la Secretaría General, estimando procedente la suscripción del instrumento puesto a consideración.

A e parte 8, obra Dictamen Nro. 89/24, de la Asesoría General de Gobierno, concluyendo en que, dado que el instrumento legal objeto de análisis refleja fielmente lo pactado en el Convenio adjunto, considera procedente la aprobación del mismo en todas sus partes.

Análisis Jurídico de la Medida:

De los considerandos del proyecto de Decreto, surge que por medio del EX-2024-15489408-APN-DGDAHMEC, tramitó el proyecto de Resolución del Ministro de Economía que dispone otorgar un anticipo financiero a la Provincia del Chaco por hasta la suma total de PESOS TREINTA MIL MILLONES (\$30.000.000.000).

Que el anticipo mencionado, posibilita a la Provincia contar con una adecuada liquidez financiera para ir atendiendo en tiempo y forma el cumplimiento de sus obligaciones.

Que el artículo 124º de la Ley N° 11.672 - Complementaria Permanente de Presupuesto (t.o. 2014)-, autoriza al entonces Ministerio de Economía y Finanzas Públicas de la Nación, actual Ministerio de Economía, a acordar con las Provincias y al Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, anticipos financieros de las respectivas participaciones en el producido de los impuestos nacionales sujetos a distribución o de los montos previstos en el Compromiso Federal.

Que, conforme a la norma reseñada en el considerando anterior, los mencionados anticipos deben ser reintegrados dentro del mes de su otorgamiento, mediante la retención del producido de los mismos impuestos coparticipados provenientes del Régimen de Coparticipación Federal de Impuestos y sus modificatorias.

Que en fecha 12 de febrero de 2024 el Estado Nacional y la Provincia del Chaco suscribieron el Convenio Marco a través del cual se instrumentó la operatoria de desembolso de

fondos requeridos en concepto de anticipo transitorio, estableciéndose en el mismo las condiciones generales y particulares que lo regirán.

Del Convenio en trato – que obra agregada como Anexo I al instrumento puesto a estudio – surgen las condiciones del otorgamiento en estos términos: ...*"SEGUNDA...Monto del desembolso: hasta la suma total de PESOS TREINTA MIL MILLONES (\$ 30.000.000.000) durante el mes de marzo del año 2024. Tasa de interés: se tomará como tasa de referencia la tasa de interés nominal anual de las operaciones de pase pasivas para el Banco Central de la República Argentina (BCRA), a 1 día de plazo correspondiente a la fecha del desembolso. Devolución: el capital será reintegrado en forma diaria y a partir de la fecha de inicio determinada por la Secretaría de Hacienda. La fecha de inicio se establecerá en función de la capacidad de devolución de la Provincia de acuerdo a su participación en el producido de los impuestos coparticipados establecidos en el régimen de la ley 23.548 y modificatorias. Intereses: serán determinados diariamente sobre el saldo de deuda, y serán abonados a través de retenciones sobre el producido de los impuestos coparticipados establecidos en el régimen de la ley 23.548 y modificatorias una vez finalizada la devolución del capital. TERCERA: Las PARTES convienen que el presente ACUERDO rige desde la fecha de su suscripción, sin perjuicio de su ratificación por parte de la Provincia por la norma que corresponda. La Provincia asume la obligación de gestionar la referida ratificación de manera inmediata..."*

El encuadre jurídico, como ya lo ha precisado la Asesoría General, se ajusta a lo dispuesto en el artículo 124 de la Ley Nº 11.672 Complementaria Permanente de Presupuesto, que dispone: *"Con el objeto de subsanar deficiencias transitorias de caja o cuando razones de urgencia así lo aconsejen, autorizase al MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS PUBLICAS a acordar a las provincias y al Gobierno de la CIUDAD AUTONOMA DE BUENOS AIRES, anticipos a cuenta de las respectivas participaciones en el producido de los impuestos nacionales sujetos a distribución o de los montos previstos en el Compromiso Federal, que deberán ser reintegrados dentro del mes de su otorgamiento, mediante retenciones sobre el producido de los mismos impuestos coparticipados. Cuando razones fundadas aconsejen extender dicho plazo, el PODER EJECUTIVO NACIONAL, con opinión favorable del MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS PUBLICAS, podrá ampliarlo sin exceder el ejercicio fiscal en que se otorgue, los que devengarán intereses sobre saldos, desde la fecha de su desembolso hasta la de su efectiva devolución, de acuerdo con la tasa que fije el MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS PUBLICAS en cada oportunidad. La tasa de interés a que se refiere el párrafo anterior no podrá exceder la que abone el TESORO NACIONAL por el acceso a los mercados de crédito. Una vez verificada la retención total del anticipo otorgado, se determinará el interés devengado el cual será reintegrado mediante el mecanismo dispuesto en el primer párrafo del presente artículo."*

A tenor de las razones y necesidades esgrimidas en los considerandos señalados y los términos del Convenio suscripto en fecha 12 del corriente mes entre el Gobierno Nacional y la Provincia del Chaco se concluye, el mismo se condice con las facultades otorgadas constitucionalmente al Poder Ejecutivo y con la normativa particular que rige la materia, a los fines dotar de legalidad la operatoria del anticipo a cuenta de los fondos coparticipables.

Ahora bien, atendiendo la índole de la medida que se propicia, es dable destacar que la opinión vertida conforme la competencia asignada a este órgano constitucional se limita al control de legalidad administrativa, no así razones de oportunidad, mérito y/o conveniencia, respecto de la implementación de medidas como las detalladas en el anteproyecto adjunto, las que quedan en la órbita de las facultades conferidas a la máxima autoridad ejecutiva, a la luz de la normativa citada precedentemente.

Tiene dicho la Procuración el Tesoro de la Nación: *"...La Procuración del Tesoro de la Nación no es competente para expedirse sobre cuestiones que no sean estrictamente jurídicas, tales como las que se refieren a la equidad o inequidad de las fórmulas contractuales, así como también a los aspectos técnicos y a razones de oportunidad, mérito y conveniencia"* (v. Dictámenes 246:64). Dictamen IF-2019-14461172-APN-PTN, 11 de marzo de 2019. EX-2019-04090193APN-EANA#MTR. Empresa Argentina de Navegación Aérea (Dictámenes 308:143).

Conclusión:

Encuadrando la medida propiciada dentro de las facultades conferidas al Ejecutivo Provincial por la Constitución Provincial, existiendo intervención previa de las instancias de control técnico y contable, prosigase con el trámite de la presente en un todo conforme el marco normativo aplicable al particular.

Oficie de atento dictamen.

ROBERTO ALEJANDRO HERLEIN
FISCAL DE ESTADO
DE LA PROVINCIA DEL CHACO
M.P. CHACO 4041 73 932 705 KI
M. FEDERAL 7668 73 203
D.N.I. 30.062 812 703